



ОБЩЕРОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«СОДРУЖЕСТВО ВETERANОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ РОССИИ»

125167, г. Москва, Ленинградский проспект, дом 37, корпус 9, пом. 660
тел./факс +7(499) 231 52 20 , e-mail: info@aviaveteranga.com
ОГРН 1177700023214, ИНН/КПП 7714420885/771401001

Исх. № 29 от 09.12.2021 г.

Председателю Коммунистической
партии Российской Федерации
Г.А. Зюганову

Уважаемый Геннадий Андреевич!

Обращаемся к Вам за поддержкой и помощью по вопросу осуществления, развития и совершенствования деятельности Общероссийской общественной ветеранской организации «Содружество ветеранов гражданской авиации России», совершенствования взаимодействия ее с федеральными органами исполнительной власти, в том числе и в области гражданской авиации, совершенствования Российского пенсионного законодательства, а также в области социальной поддержки ветеранов отрасли и ветеранского движения. Обращаемся к Вам и потому, что большинство ветеранов - избирателей поддерживает Вашу программу развития России.

Общероссийская общественная организация «Содружество ветеранов гражданской авиации России» создана в 2017 году, вслед за созданием Общероссийских общественных организаций ветеранов МВД России, Генеральной Прокуратуры, Вооруженных сил, РЖД России и официально зарегистрирована в Минюсте России. «Содружество ветеранов гражданской авиации России» в настоящее время имеет 50 региональных отделений в различных уголках России и объединяет более 120 тысяч ветеранов гражданской авиации.

Следует отметить, что на всех этапах развития и укрепления отечественной авиации и гражданской авиации, в частности, со стороны государства уделялось пристальное внимание, что в свою очередь имело огромное значение для развития и укрепления экономики самого государства. Как бы не старались современные «политиканы» исказить и скорректировать исторические факты, но история современной России уходит своими корнями во времена Советского Союза. Гражданская авиация – это отражение лица и мощи государства на мировой арене. Советский Союз был единственной страной в мире, который на 100 процентов из собственных

комплектующих производил все типы самолетов и вертолетов. Более 40 процентов мирового авиапарка, включая вертолеты построил и поставил Советский Союз. В 1976 году единый «Аэрофлот» стал первой авиакомпанией в мире, которая в год перевезла более 100 миллионов пассажиров. Без мощной отечественной гражданской авиации были бы немыслимы достижения в области освоения Севера, Сибири, Дальнего Востока, Арктики, Антарктиды, которые золотыми буквами вписаны в историю нашей Родины. Первыми героями Советского Союза были пилоты именно гражданской авиации. Неоценим вклад отечественной гражданской авиации в победу в Великой Отечественной войны, когда специальные подразделения ГВФ обеспечивали бесперебойную связь тыла с фронтом. За годы войны было совершено более 1,5 миллионов боевых вылетов, в том числе 40 тысяч – в тыл врага. Более 12 тысяч гражданских авиаторов за героизм и мужество награждено орденами и медалями, 15 – удостоены звания Героя Советского Союза. Послевоенное развитие отечественной гражданской авиации характеризовалось небывалыми в мире достижениями в области разработки и строительства новейшей, конкурентоспособной авиатехники, поступлением на эксплуатацию современных самолетов и вертолетов, в том числе и реактивной авиатехники, развитием наземной инфраструктуры, строительством аэропортов, аэродромов, выполнением авиационных работ по применению авиации в народном хозяйстве. Достижения отечественной гражданской авиации были оценены руководством государства: в связи с 40-летним юбилеем (1963 г.) и за достижения в освоении авиационной техники и обслуживании народного хозяйства страны Гражданский Воздушный Флот СССР награжден орденом Ленина; за большие успехи в развитии воздушного транспорта, освоение новейшей авиатехники и в связи с 50-летием со дня создания Гражданская Авиация награждена орденом Октябрьской Революции.

На всех этапах развития государства и гражданской авиации ветераны отрасли пользовались заслуженным уважением в обществе и у руководства страны. Ветеранам – пенсионерам предоставлялись соответствующие социальная помощь: льготные путевки для лечения в оздоровительных учреждениях, бесплатное медицинское обслуживание в ведомственных медицинских учреждениях, доплаты к пенсиям ветеранам, имеющим почетные звания и награжденным орденами и медалями.

К сожалению, прошедшие 30 лет не могут быть отмечены серьезными достижениями на мировом рынке авиаперевозок, достижениями в создании и масштабном производстве современной отечественной конкурентоспособной авиатехники (самолетов и вертолетов), развитием аэропортовой сети и ее инфраструктуры. За этот период времени, после упразднения в 1991 году

единого Министерства гражданской авиации СССР, органы управления отечественной гражданской авиации, как ни в одной отрасли в России, претерпели 7 организационно-структурных преобразований. Одна, некогда мощная авиакомпания распалась на более, чем 400 авиакомпаний, сформированных на базе бывших объединенных авиаотрядов, ряд из которых в дальнейшем, без поддержки государства, прекратили свое существование. Многие аэропорты, особенно местного значения, закрылись. Некогда мощная отечественная авиационная промышленность по производству авиатехники для гражданской авиации разрушена. Практически полностью выведена из эксплуатации советская авиационная техника. В авиакомпании на эксплуатацию поступила авиатехника западного производства, в большинстве со вторичного рынка иностранных государств. Те воздушные суда, которые в настоящее время производятся небольшими партиями состоят из большого количества иностранных комплектующих.

По данным Всероссийской ветеранской организации за последние 7 лет социальная поддержка в материальном эквиваленте, а значит жизненный уровень ветеранов, в том числе пенсионеров-ветеранов гражданской авиации, постоянно снижается. Также существенно уменьшились возможности медицинской помощи ветеранам, особенно в регионах России.

В этих условиях, существующий в настоящее время федеральный орган исполнительной власти в области гражданской авиации – Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация), к сожалению, законодательно ограничен в своих полномочиях, что не позволяет ему в полном объеме решать социальные проблемы ветеранов гражданской авиации, их медицинского обеспечения, оказании финансовой помощи и других.

Президент Российской Федерации В.В. Путин на одной из многочисленных встреч с ветеранами и ветеранскими организациями акцентировал внимание на том, что: «Поддержка ветеранов это один из важнейших приоритетов в социальной политике государства сегодня. Общая задача государства и общества – сделать все виды работы с ветеранами эффективными и адресными». Президентом РФ отмечено, что ветеранские объединения в состоянии не только отстаивать права и интересы своих членов - ветеранов, но и систематически вести диалог с государством по улучшению организации социальной работы. Государственные ведомства со своей стороны должны самым внимательным образом прорабатывать и решать проблемы, которые стоят перед ветеранами.

Одним из важнейших направлений продуктивного взаимодействия ветеранских объединений с государственными ведомствами, отмеченных Президентом РФ, является взаимодействие в вопросах уточнения

законодательства о ветеранах, в организации медицинского обслуживания ветеранов, включая дорогостоящие виды медицинской помощи и услуг, а также в обеспечении лекарствами и протезировании. Объединение усилий законодательной и исполнительной власти и ветеранских организаций будет иметь весомый практический результат не только в ветеранских организациях и, что не менее важно, моральное состояние в стране. Важно также и то, что молодые люди должны понимать и чувствовать, что, когда они будут ветеранами, государство к ним будет относиться так же.

Президентом РФ отмечена одна из важнейших целей ветеранского движения – большая общественно значимая работа с молодежью, которая в рамках государственной Программы патриотического воспитания направлена на укрепление нравственного, духовного климата в трудовых коллективах, гражданского становления молодежи, привития ей чувства гордости за историю государства, сохранения ратных и трудовых подвигов и традиций, развитие наставничества, использование огромного жизненного опыта ветеранов. Значение работы с молодежью, как отметил Президент РФ, «трудно переоценить особенно в наши дни, когда многие традиции предаются забвению, многое просто подзабывается в силу времени». Ветеранские организации и ветераны различных отраслей являются связующим звеном времен и поколений.

Общероссийская общественная организация «Содружество ветеранов гражданской авиации России», с учетом установок Президента Российской Федерации в отношении поддержки ветеранских объединений, в течение 2019 – 2021 гг. неоднократно обращалась в Росавиацию, Министерство транспорта Российской Федерации по указанным проблемам. Были подготовлены проекты дополнений в Положение о Росавиации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 396 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта») предложения, по совершенствованию пенсионного законодательства заслуженных ветеранов – пенсионеров, медицинского обеспечения и многие другие. Эти предложения были направлены в Росавиацию для совместного обсуждения и выработки единой политики.

Однако до настоящего времени наши предложения не только не приняты, но и не рассмотрены. Аналогичные предложения были направлены в Росавиацию для включения в план по подготовке к празднованию 100-летия создания Гражданской авиации, однако, к сожалению, в этот план, утвержденный руководителем Росавиации 21 ноября 2021 года ни одно предложение не включено.

При этом, ветеранская организация «Содружество ветеранов гражданской авиации России» подготавливая предложения осведомлена, что

Росавиация ограничена в бюджетных средствах и каких-либо бюджетных средств для финансовой поддержки ветеранов в бюджете Росавиации не предусмотрено.

При подготовке проекта постановления Правительства РФ предлагались мероприятия, направленные на поддержку ветеранской организации за счет финансовой поддержки, со стороны подведомственных Росавиации предприятий и организаций, и других организаций гражданской авиации (не входящих в перечень подведомственных Росавиации), не являющихся бюджетополучателями, а осуществляющих свою производственную деятельность на коммерческой основе за счет объемов услуг, оказываемых контрагентам на рынке авиационных услуг Российской Федерации.

Принимая во внимание, что существующая нормативная база практически не позволяет Росавиации и организациям гражданской авиации оказывать содействие общественным организациям в реализации социальных программ ветеранских организаций, включая материальную помощь, представляется целесообразным решить эту проблему, внося дополнения в Налоговый Кодекс Российской Федерации, в части отнесения финансовой и материальной помощи ветеранам и ветеранским организациям как благотворительной помощи и установить, что такая помощь предприятий и организаций гражданской авиации (вне зависимости от их форм собственности) не является объектом налогообложения. Данный вопрос может быть решен только при поддержке Государственной Думы Российской Федерации, Правительства и Минфина России и налоговых органов Российской Федерации.

Одним из важных факторов, в объединении совместных действий ветеранских организаций и органов исполнительной власти является на законодательном уровне установление обязанности федеральных органов исполнительной власти предоставлять помещения для размещения ветеранских организаций на условиях безвозмездного пользования помещениями, и предоставления им коммунальных услуг и связи, в том числе междугородней.

Работа государственных органов при активном участии ветеранских организаций по уточнению действующего законодательства (законодательства о ветеранах, пенсионного законодательства и др.) отмечена Президентом РФ в качестве одного из приоритетных направлений для того, чтобы ветераны чувствовали себя спокойнее и увереннее.

В связи с этим, предлагается рассмотреть необходимость установления дополнительных доплат к действующему пенсионному обеспечению ветеранов гражданской авиации – пенсионеров, удостоенных Почетных званий: «Заслуженный пилот СССР», «Заслуженный штурман СССР»,

«Заслуженный пилот Российской Федерации», «Заслуженный штурман Российской Федерации», «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации», «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации». Следует отметить, что количество таких пенсионеров недостаточно велико, а что касается обладателей званий «Заслуженный пилот СССР», «Заслуженный штурман СССР» - это единицы. Работники гражданской авиации, имеющие указанные Почетные звания, на всех этапах ее развития внесли значительный вклад в укрепление позиций России на мировом рынке авиационных перевозок, внедрение в производство передовых технологий, подготовку кадров для гражданской авиации, освоение новых воздушных трасс, в том числе в труднодоступных регионах Севера, Сибири, Дальнего Востока, Арктики, где воздушный транспорт является единственным видом транспорта. В тоже время пенсионное обеспечение указанной категории лиц в настоящее время ничем не отличается от пенсионного обеспечения граждан не имеющих значительных заслуг перед государством, а в большинстве своем вообще ничего не сделавших для государства.

В органах социальной защиты населения указанные почетные звания дают право их обладателям получить звание «Ветеран труда». В тоже время аналогичное звание присваивается лицам, награжденным ведомственной наградой. Для работников гражданской авиации такой ведомственной наградой является нагрудный знак Минтранса России – «Почетный работник транспорта». В данной ситуации потерян более высокий уровень государственной награды – Почетное звание, присваиваемое Указом Президента РФ, по сравнению с ведомственной наградой Минтранса «Почетный работник транспорта», награждаемой Министром транспорта РФ, хотя условия и требования для получения Почетного звания (утвержденного Президентом РФ) намного выше, чем условия для награждения ведомственной наградой. Получается, что на практике государственная награда Президента РФ приравнялась к ведомственной награде Министерства.

Следует отметить, что Московская Мэрия установила прядок о том, что ежемесячная доплата к пенсии с 2018 года за звание «народный артист» или «заслуженный артист» составляет 30 тысяч рублей, при наличии прописки в Москве. Целесообразно установить аналогичные доплаты к пенсионному обеспечению и для заслуженных пенсионеров гражданской авиации, которых осталось не очень большое количество, особенно в Москве.

Установление дополнительного пенсионного обеспечения ветеранам-пенсионерам, имеющим почетные звания, устранил создавшееся принижение награды Президента РФ, послужит дополнительным стимулом и мотивацией

для молодежи, работающей в гражданской авиации, трудится еще с большей отдачей на благо Родины.

Для ветеранов-пенсионеров, имеющих почетные звания, присвоенные Указом Президента РФ, указанная мера социальной поддержки заслуженных ветеранов будет, по нашему мнению, высоким моральным фактором, что очень важно в преддверии празднования 100-летия со дня рождения отечественной гражданской авиации (2023 г.).

В связи с вышеизложенным просили бы Вашего, уважаемый Геннадий Андреевич, личного участия в оказании помощи нашей ветеранской организации в реализации необходимых организационных, законодательных действий, направленных на выполнение предложений Президента Российской Федерации В.В. Путина об оказании всемерной помощи ветеранам гражданской авиации.

С уважением,

Президент-председатель Совета,
Заслуженный пилот СССР,
Почетный работник транспорта
России



Ж.К. Шишкин

ТЛФ: 8(985) 921-81-79
E-mail: Shishkin_70@mail.ru